

но та его часть, которая имела прямое отношение к работе полиции. Это, однако, не означает, что объем изучавшегося нормативного материала был небольшим. Широта функций полиции требовала от будущих околоточных и приставов широких познаний: от порядка действий в случае нарушения правил производства и продажи церковных свечей до порядка производства дознания по государственным преступлениям¹⁰.

Обучение городских имело сугубо практическую направленность. В специальном для городских пособиях 1901 г. Санкт-Петербургский градоначальник Н. В. Клейгельс утверждал, что в основе полицейской службы лежит евангельское начало: «Возлюбите ближнего своего как самого себя». Обращаясь к начинающим полицейским, он писал: «В редкой деятельности приходится так непосредственно, так осязательно проявлять любовь к человеку, как в полицейской. Плачет ли слабое, беспомощное дитя, брошенное злосчастной матерью... заблудился ли путник, застигнутый бурей, бродит ли поврежденный в уме, готовый бессознательно сделать какую-нибудь беду себе и другим... полиция, едва только узнает об этих несчастных, принимает их под свое покровительство». Преподавались городским и правила вежливости при общении с лицами разного звания, внушалась необходимость трезвого образа жизни. Вторая часть обучения, непосредственно касавшаяся обязанностей городских, строилась по принципу «вопрос — ответ», при этом всегда разбирались случаи из практики. Городским предлагалось запомнить ответы на вопросы, составлявшие суть их будущей службы: «Как городской следит за подозрительным лицом? Кто такие подстрекатели, и что с ними делать? Можно ли по улицам города прогонять гурты скота? Что делает городской, если увидит мальчиков, цепляющихся за экипаж?» и т. д.¹¹ Для городских Санкт-Петербургского полицейского резерва в 1900 г. был открыт музей столичной полиции и градоначальства с многочисленными разнообразными экспонатами. На проводившихся в музее занятиях будущих городских знакомили с историей Санкт-Петербургской полиции и наиболее «шумными» делами, в которых она проявила себя с лучшей стороны.

Таким образом, почти за 200-летнюю историю российской регулярной полиции был накоплен определенный опыт в деле комплектования и профессиональной подготовки полицейских чинов. Для кадров полиции предполагалось два уровня образования: высший уровень имели лица, занимавшие руководящие посты в МВД, Департаменте полиции, губернских, уездных и городских полицейских органах. Как правило, все они имели высшее военное либо юридическое образование, что изначально, за исключением жандармерии, исключало необходимость получения дополнительного образования по профессии. Второй уровень образования можно отнести к чинам среднего и нижнего звена полиции — урядникам, приставам, околоточным надзирателям, городским, для которых, собственно, и предназначались различного рода курсы и школы. Как видно, ни в XVIII, ни XIX столетиях государственная система подготовки

и переподготовки полицейских кадров в России еще не сформировалась. Местная администрация в лице губернаторов и полицмейстеров действовала в этом вопросе самостоятельно, организуя обучение подчиненных по своему усмотрению. Лишь в конце первого — начале второго десятилетия XX в. для части существовавших школ и курсов МВД пытаются создавать единые программы. Однако на практике в каждой губернии, большом городе обучением среднего и нижнего уровня полицейских чинов продолжали заниматься их прямые начальники. Чаще всего руководители полицейских органов сами писали для этих школ различного рода наставления и учебные пособия¹².

¹ История российской полиции : учебное пособие. Иркутск, 1988. С. 49.

² Там же. С. 50.

³ Психология и педагогика в профессиональной подготовке сотрудников внутренних дел. М., 1992. Ч. V. С. 4.

⁴ Советы молодому милиционеру (О культуре поведения на службе и в быту). М., 1979. С. 9.

⁵ ПСЗ. Т. 31. № 24687.

⁶ ПСЗ. Изд. 1. Т. XXI. № 15379, 15347, 15390, 15530.

⁷ Варадинов Н. История МВД. СПб., 1858. Ч. I. С. 8–11.

⁸ Органы и войска МВД России. М., 1996. С. 68.

⁹ История российской полиции : учебное пособие. С. 52.

¹⁰ Пособие для подготовки на должность классных и околоточных надзирателей Санкт-Петербургской столичной полиции. СПб., 1900. С. 96.

¹¹ Отчет бакинского полицмейстера. Баку, 1914. С. 32.

¹² Добкевич Л. Л. Настольный полицейский словарь. Одесса, 1904. С. 37–39.

УДК 796

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ОРГАНИЗАЦИИ И СОДЕРЖАНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ ПОДГОТОВКИ В СИЛОВЫХ ВЕДОМСТВАХ РОССИИ

Е. В. Панов

В статье представлен сравнительный анализ одного из важнейших аспектов профессиональной подготовки сотрудников силовых ведомств — физической подготовки, рассмотрены вопросы организации и содержания, даны предложения по ее совершенствованию.

Ключевые слова: физическая подготовка, сотрудники ОВД, сотрудники органов наркоконтроля, военнослужащие, уровень физической подготовленности.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2011 г. № 1161-р федеральное казенное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Сибирский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации» (г. Красноярск) передано в ведение Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (далее — ФСКН России).

В связи с передачей института в другое ведомство профессорско-преподавательский состав столкнулся с

определенными трудностями, связанными с изучением новой нормативной базы, ведением документооборота, организацией учебного процесса согласно требованиям ФСКН России.

Это в полной мере касается и вопросов организации и содержания физической подготовки в ФСКН России. Нам показалось интересным провести сравнительный анализ по данному аспекту профессиональной подготовки в трех силовых ведомствах — Министерстве внутренних дел Российской Федерации (далее — МВД России), Министерстве обороны Российской Федерации (далее — МО России) и ФСКН России.

Следует отметить, что во всех названных министерствах физической подготовке личного состава уделяется значительное внимание, что закреплено в ведомственных приказах. Так, на официальном сайте «Российской газеты» 8 ноября 2011 г. размещен проект Наставления по организации физической подготовки в органах внутренних дел Российской Федерации, приказом министра обороны Российской Федерации от 21 апреля 2009 г. № 200 введено в действие Наставление по физической подготовке для Вооруженных Сил Российской Федерации, приказом ФСКН России от 28 декабря 2006 г. № 439/дсп утверждена Программа оперативно-боевой и физической подготовки сотрудников органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Одним из показателей, характеризующих значение, место и роль физической подготовки в том или ином силовом ведомстве, является количество часов, отводимых на данный раздел служебной (или боевой) подготовки. В МВД России практические занятия по физической подготовке с сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации должны проводиться не реже одного раза в неделю (2 часа). Общий объем времени на физическую подготовку должен составлять не менее 100 часов в год (в специальных подразделениях МВД России — не менее 150 часов)¹.

Планирование физической подготовки согласно приказу министра обороны от 21 апреля 2009 г. № 200 в Вооруженных Силах Российской Федерации осуществляется:

— для военнослужащих по контракту и по призыву — 5 учебных часов в неделю, ежедневно по одному часу в регламенте служебного времени (при нахождении в местах постоянной дислокации);

— для курсантов военно-учебных заведений — 4 учебных часа в неделю в сетке расписания занятий;

— для слушателей военно-учебных заведений — 4 учебных часа в неделю, 2 двухчасовых занятия (одно аудиторное занятие, другое — в часы самостоятельной работы);

— еженедельно спортивно-массовая работа в воинской части (военно-учебном заведении) проводится: два раза по 1 часу — в рабочие дни в свободное от занятий время и 3 часа — в выходные и праздничные дни для военнослужащих по призыву и курсантов военно-учеб-

ных заведений; два раза по 1 часу — в регламенте служебного времени для военнослужащих по контракту².

В ФСКН России практические занятия по физической подготовке должны проводиться два раза в неделю по два академических часа, для сотрудников оперативно-боевых подразделений специального назначения органов наркоконтроля — три раза в неделю.

Безусловно, согласно основным положениям теории и методики физического воспитания, оптимальным является проведение занятий два-три раза в неделю. Но, на наш взгляд, здесь нельзя не сказать о регулярности посещения занятий сотрудниками некоторых подразделений как органов наркоконтроля, так и органов внутренних дел, например, сотрудниками оперативных подразделений. По объективным причинам, в связи со спецификой служебной деятельности они не могут регулярно, два раза в неделю, по расписанию посещать занятия. По нашему мнению, здесь большая роль должна отводиться как руководителям подразделений, так и самим сотрудникам, которые (если они заботятся, по большому счету, о личной безопасности во время выполнения служебных задач) обязаны регулярно посещать занятия по физической подготовке, пусть даже самостоятельно.

Похожая ситуация складывается и в Вооруженных Силах Российской Федерации, где, увы, ставится под сомнение посещение занятий по физической подготовке военнослужащими пять раз в неделю, как определено в Наставлении.

В связи со спецификой служебной (или боевой) подготовки во всех силовых ведомствах наряду с общефизической подготовкой (навыки передвижения на лыжах, плавания, бега на средние и длинные дистанции) имеет место специальная физическая подготовка, основным разделом которой является рукопашный бой (в МВД России — боевые приемы борьбы).

При рассмотрении содержания этого раздела, бесспорно, необходимо учесть цель и задачи при его изучении. Если в правоохранительных органах основная задача самообороны — задержание правонарушителя, то в армии — его уничтожение. В связи с этим в Наставлениях (Программе) и определено содержание тем, необходимых для изучения личным составом.

Большое значение при изучении раздела «Рукопашный бой» (в МВД России — «Боевые приемы борьбы») уделяется ударам, защитам от ударов рукой, ногой или предметом, освобождениям от захватов и обхватов противника, что, на наш взгляд, является оправданным. На наш взгляд, в ФСКН России недостаточно внимания уделяется обучению броскам. Данная тема предусмотрена в Программе для изучения только сотрудниками оперативно-боевых подразделений специального назначения органов наркоконтроля. Однако изучение бросков (или сваливания противника) необходимо, например, для сотрудников оперативных подразделений, в первую очередь, для обеспечения их личной безопасности.

Еще один момент, на который, на наш взгляд, нельзя не обратить внимания. В Программе оперативно-бое-

вой и физической подготовки сотрудников органов наркоконтроля указано, что сотрудники-женщины не сдают приемы рукопашного боя при проверке их уровня физической подготовленности. Возникает вопрос: а *изучают* ли они их? По нашему мнению, изучение приемов рукопашного боя сотрудниками-женщинами необходимо, пусть не всех, предложенных в Программе, не требующих применения большой физической силы, но обеспечивающих их личную безопасность как в возможных жизненных ситуациях, так и в служебной деятельности.

Говоря об организации занятий по общефизической подготовке личного состава, отметим, что в ФСКН России значительное внимание уделяется как сохранению здоровья сотрудников, так и привитию им прикладных умений и навыков, таких, как плавание и передвижение на лыжах. Это проявляется в выделении денежных средств для проведения занятий в плавательных бассейнах и на лыжных базах. Нет необходимости говорить о пользе таких занятий, положительном их воздействии как на организм сотрудников, так и на их служебную деятельность.

К сожалению, мы не можем изложить, как проводятся занятия по лыжной подготовке и плаванию в Вооруженных Силах Российской Федерации, но за 18 лет службы в МВД России ни разу не удалось сходить бесплатно в бассейн или на лыжную базу (в том числе лыжную базу «Динамо»). Бесспорно, в решении этого вопроса большая роль отводится руководителям подразделений, но мы должны понимать, что без достаточного централизованного финансирования практически невозможно обеспечить данный раздел Наставлений. Необходимо отметить, что здесь огромное значение имеет и количество личного состава в каждом из силовых ведомств.

Еще один аспект, который нельзя обойти вниманием, говоря об организации физической подготовки в силовых министерствах, — это квалификация сотрудников, проводящих занятия по физической подготовке. Вопрос, безусловно, сложный и требующий отдельного рассмотрения. Отметим лишь, что в МВД России делались некоторые попытки решения проблемы подготовки специалистов по служебно-боевой подготовке. Так, в п. 6.5 приказа МВД России от 6 ноября 2003 г. № 829 «Об объявлении решения коллегии МВД России от 22 октября 2003 года № 5 км/2» указано на необходимость организации обучения инструкторов по огневой и физической подготовке из числа курсантов и слушателей образовательных учреждений МВД России, обучающихся по специальности «Правоохранительная деятельность»³. Потребность в обучении специалистов по служебно-боевой подготовке в вузах подтвердили исследования Н. В. Астафьева, В. А. Глубокого, О. А. Чудинова⁴.

В ФСКН России занятия по физической подготовке ведут нештатные инструкторы оперативно-боевой подготовки из числа сотрудников оперативно-боевых подразделений специального назначения органов нарко-

контроля, которые, в свою очередь, проходят обучение на методических сборах, не реже одного раза в год в целях выработки единой методики проведения занятий.

На наш взгляд, данные методические сборы позволяют лишь частично решить проблему профессионального обучения инструкторов по физической подготовке. Двух-, трехдневные сборы не позволяют сформировать у сотрудников оперативно-боевых подразделений специального назначения органов наркоконтроля методические навыки проведения занятий или обучить составлению документации планирования физической подготовки или судейства соревнований по видам спорта. Имеет значение и небольшое число сотрудников таких подразделений, имеющих специальное физкультурное образование.

Как положительный фактор отметим, что в ФСКН России решению данной проблемы уделяется внимание. Например, в СибЮИ ФСКН России в ноябре 2011 г. от службы специального назначения РУФСН по Астраханской области поступила заявка на проведение научного исследования на тему «Организация обучения и повышения квалификации в вузе ФСКН России инструкторов по оперативно-боевой и физической подготовке».

Бесспорно, в лучшем положении в аспекте подготовки кадров для проведения занятий по физической подготовке находится Министерство обороны Российской Федерации, где есть вуз, осуществляющий подготовку военно-физкультурных кадров — Военный институт физической культуры (ВИФК, г. Санкт-Петербург), который в настоящее время является обособленным структурным подразделением Военно-медицинской академии им. С. М. Кирова. Кроме того, для Вооруженных Сил Российской Федерации планируется подготовка инструкторов физической подготовки войск в Национальном государственном университете физической культуры, спорта и здоровья им. П. Ф. Лесгафта (г. Санкт-Петербург).

Изучая проблемы организации физической подготовки в силовых ведомствах, нельзя не рассмотреть порядок определения индивидуальной физической подготовленности сотрудника (военнослужащего), а также периодичность контрольных проверок для ее определения.

В МВД России с момента введения в действие нового Наставления по организации физической подготовки в органах внутренних дел Российской Федерации изменится порядок определения уровня физической подготовленности сотрудников полиции. Проверка индивидуальной физической подготовленности сотрудников центров специального назначения сил оперативного реагирования, отрядов особого назначения, отрядов специального назначения, курсантов и слушателей будет осуществляться по трем общефизическим упражнениям (по одному — на силу, быстроту и ловкость, выносливость, на выбор проверяемого) и одному служебно-прикладному (боевые приемы борьбы); проверка индивидуаль-

ной физической подготовленности сотрудников подразделений полиции, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность или силовое задержание, по двум общефизическим упражнениям (по одному — на силу, быстроту и ловкость, по выбору проверяемого) и одному служебно-прикладному (боевые приемы борьбы); проверка индивидуальной физической подготовленности остальных сотрудников подразделений органов внутренних дел — по одному общефизическому упражнению на силу, по выбору проверяемого и одному служебно-прикладному (боевые приемы борьбы)⁵.

Как видно из изложенного, в большинстве подразделений ОВД (в том числе осуществляющих оперативно-розыскную деятельность или силовое задержание) при проверке индивидуальной физической подготовленности сотрудников не будет учитываться такое физическое качество, как выносливость. На наш взгляд, данный пункт Наставления является спорным, так как выносливость (по крайней мере, в беге на средние дистанции) является значимым для оперативно-служебной деятельности сотрудников ОВД физическим качеством. Нельзя не учесть и такой момент, что при такой постановке вопроса искусственно увеличится число сотрудников ОВД, успешно сдавших зачеты по физической подготовке, но не обладающих в должной мере ни скоростно-силовыми качествами, ни выносливостью, необходимыми им не только в служебной деятельности, но и в жизненных ситуациях. Контрольные занятия по физической подготовке с сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации должны проводиться не реже двух раз в год.

В Вооруженных Силах Российской Федерации, напротив, для оценки уровня физической подготовленности военнослужащих физические упражнения предлагаются с учетом следующих требований: упражнения на общую или скоростную выносливость назначаются для проверки во всех случаях, а остальные — с учетом прохождения программы и этапов военно-профессиональной деятельности; уровень развития каждого качества и навыка проверяется не более чем по одному упражнению.

Оценка уровня физической подготовленности военнослужащих по контракту определяется по сумме баллов, полученных ими за выполнение всех физических упражнений в соответствии с требованиями к физической подготовленности военнослужащих.

Физическая подготовленность военнослужащих по контракту проверяется ежеквартально, в конце периода обучения и учебного года. Физические упражнения для проверки предлагаются специалистами по физической подготовке и утверждаются командирами (начальниками), проводящими проверку.

Военнослужащие по призыву проверяются по упражнениям программы физической подготовки, характеризующим основные физические качества и военно-прикладные навыки, которые определяются в видах (родах войск) Вооруженных Сил.

В подразделениях, территориальных органах и организациях ФСКН России при комплексных (частных) проверках физическая подготовленность сотрудников проверяется по трем-пяти упражнениям, характеризующим основные физические качества и прикладные навыки. Так же, как и в Вооруженных Силах Российской Федерации, в ФСКН России упражнения на общую или скоростную выносливость назначаются для проверки во всех случаях, а остальные — с учетом прохождения программы; уровень развития каждого качества и навыка проверяется не более чем по одному упражнению.

Каждый сотрудник органа наркоконтроля должен быть проверен и оценен по всем разделам Программы в течение учебного года.

Для определения уровня физической подготовленности личного состава в Министерстве обороны Российской Федерации, а затем и в Министерстве внутренних дел Российской Федерации (в проекте Наставления) перешли на 100-балльную шкалу оценки уровня развития физических качеств.

В ФСКН России пока существует традиционная, пятибалльная шкала оценки для приема контрольных нормативов у сотрудников органов наркоконтроля. Необходимо лишь добавить, что сотрудниками кафедры оперативно-боевой и физической подготовки СибЮИ ФСКН России подготовлена и направлена для рассмотрения в 8 Департамент ФСКН России 100-балльная шкала для оценки уровня физической подготовленности абитуриентов, планирующих поступать в 2012 г. в вуз ФСКН России, согласно требованиям Министерства образования и науки Российской Федерации.

В заключение можно сделать следующий вывод: несмотря на некоторые различия в организации и содержании физической подготовки в силовых ведомствах, во всех министерствах физической подготовке личного состава уделяется значительное внимание, что дает определенный оптимистический прогноз о состоянии профессиональной подготовки сотрудников органов внутренних дел, сотрудников органов наркоконтроля и военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации.

¹ URL: <http://www.rg.ru/2011/11/08fizpodgotovka-site-dok.html> (дата обращения: 07.12.2011).

² Об утверждении Наставления по физической подготовке в Вооруженных Силах Российской Федерации : приказ министра обороны Российской Федерации от 21 апреля 2009 г. № 200 // Рос. газета. 2009. 10 июля.

³ Об объявлении решения коллегии МВД России от 22 октября 2003 года № 5 км/2 : приказ МВД России от 6 ноября 2003 г. № 829.

⁴ Астафьев Н. В., Глубокий В. А., Чудинова О. А. Обучение в вузах МВД России внештатных инструкторов по физической и огневой подготовке : методические рекомендации (заказ ГУК МВД России от 31 июля 2003 г. № 21/16-129 (п. 2.17)). Красноярск, 2004.

⁵ URL: <http://www.rg.ru/2011/11/08fizpodgotovka-site-dok.html> (дата обращения: 07.12.2011).